



GEC NERA

GRUPUL ECOLOGIC DE COLABORARE NERA
ECOLOGICAL COOPERATION GROUP NERA

325600 - ORAVITA Str.1 Decembrie 1918 nr.60 etaj 2 Judetul Caras Severin
Telef. 0255-571224, 0255-572026, 0722 437 197 , fax 0255-571298
www.gecnera.ro, E-mail: gecnera@yahoo.com

Nr. 1449/MA/30.08.2010

RAPORTUL nr. 2
de monitorizare alternativă a transparenței proceselor de achiziții publice
destinate protecției mediului care se derulează în unele localități din județul
Caras – Severin în perioada ianuarie-noiembrie 2010

Perioada de raportare: IULIE – AUGUST 2010

I. Contextul și scopul monitorizării

Monitorizarea alternativă a proceselor de achiziții publice, care se derulează în unele localități din județul Caras – Severin în perioada ianuarie-noiembrie 2010, reprezintă principala activitate a Grupului Ecologic de Colaborare Nera în cadrul proiectului " *Nu corupției în procesul de achiziții publice destinate protecției mediului*" pe care organizația îl derulează în parteneriat cu Instituția Prefectului Județul Caras Severin.

Proiectul este finanțat de Uniunea Europeană și Guvernul României în cadrul programului Facilitatea de Tranziție 2007/19343.01.11 - Consolidarea sprijinului societății civile în lupta împotriva corupției.

În cadrul acestei activități, Grupul de Lucru pentru Monitorizarea Achizițiilor (GLMA), constituit din reprezentanții organizațiilor participante la implementarea proiectului, colectează informații privind modalitățile de asigurare a transparenței procesului de derulare a achizițiilor publice.

Informațiile sunt furnizate, în baza Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, de către Autoritățile Contractante de fonduri publice prin care se realizează achiziții publice destinate protecției mediului.

Aceste Informații sunt înscrise în fișe individuale de monitorizare alternativă a transparenței achizițiilor și sunt ulterior analizate de către fiecare membru al GLMA.

Pe baza acestor fișe, secretariatul GLMA întocmește rapoarte periodice de monitorizare alternativă a transparenței achizițiilor incluzând concluzii privind gradul de transparență a achizițiilor și direcții de acțiune pentru autoritățile contractante în cazul achizițiilor cu deficit de transparență.

În final rapoartele sunt distribuite tuturor factorilor interesați (autorități contractante, instituții din România și Uniunea Europeană care monitorizează procesele de achiziții publice, presă, beneficiari locali ai achizițiilor, agenți economici implicați în procesul de achiziție, ONG-uri etc).

Rapoartele de monitorizare alternativă a transparenței achizițiilor publice au rolul de a furniza informații alternative din zona societății civile și de a contribui la fundamentarea de decizii corecte care să prevină și să stopeze fenomenele de fraudare a fondurilor publice destinate protecției mediului.

În același timp aceste rapoarte reprezintă o atitudine civică concretă de prevenire și combatere a acestor fenomene care este asumată de către ONG-urile participante la proiect în numele cetățenilor – beneficiari direcți de lucrări, servicii și bunuri realizate din fonduri publice.

II. Achizițiile incluse în lista de monitorizare și perioada monitorizată în cadrul raportului.

Nr. cr.	Denumirea achiziției <i>(bunuri, servicii, lucrari)</i>	Autoritatea contractantă	Beneficiarul	Valoarea achiziției
1	Conservare Iaz Tăușani	SC CONVERSMIN SA	SC CONVERSMIN SA	391.316,00 Lei
2	Execuția de lucrări privind conservarea/ecologizarea minei Lișava din cadrul Companiei Naționale a Uraniului S.A. București:	S.C. CONVERSMIN S.A. București prin Compania Națională a Uraniului S.A. București	Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri	36.143.635 Lei
3	Proiect integrat înființare sistem de alimentare cu apă, canalizare stație de epurare în Șopotu Nou, modernizare străzi și drumuri comunale Șopotu Nou, modernizare cămin cultural Stăncilova	Consiliul Local Șopotu Nou	Comuna Șopotu Nou	3.228.264 Euro
4	Înființare spații verzi în comuna Sasca Montană, județul Caraș – Severin	Consiliul Local Sasca Montană	Comuna Sasca Montană precum și toți locuitorii din Sasca Montană, Sasca Română, Slatina Nera, Bogodint, Potoc	548552 mii Lei
5	Punct de informare turistică	Consiliul Local Cărbunari	Comuna Cărbunari	859.460 Lei
6	Canalizare și stație de epurare Eftimie Murgu	Consiliul Local Eftimie Murgu	Comuna Eftimie Murgu	4.941.428 Lei
7	Lucrări Amenajări pentru protecția mediului și aducerea la starea inițială Răcășdia	Consiliul Local Răcășdia	Comuna Răcășdia	118.919 Lei
8	Canalizare și stație de epurare Sichevița și Gornea	Primăria Sichevița	Comuna Sichevița	3.960.000 Lei
9	Reabilitarea rețelelor de apă potabilă din orașele Anina, Moldova Nouă și Oravița.	SC AQUACARAȘ SA	SC AQUACARAȘ SA	11.105.107, 82 Euro

Perioada de monitorizare a transparenței acestor achiziții este:

-iulie-noiembrie 2010, în cadrul programului Facilitatea de Tranziție 2007/19343.01.11 - Consolidarea sprijinului societății civile în lupta împotriva corupției.

-decembrie 2010 - noiembrie 2011 în cadrul activității GEC Nera de asigurare a sustenabilității proiectului.

III. Acțiuni ale GLMA, în perioada de raportare, destinate constatării modalităților și gradului de asigurare de către autoritățile contractante a transparenței proceselor de achiziții publice.

Prin scrisoarea Nr. 3144/22.07.2010, autoritățile contractante de fonduri care derulează achiziții publice incluse în lista de monitorizare a transparenței au fost notificate în legătură cu includerea în lista de monitorizare și, în funcție de stadiul procesului de achiziție, li s-a cerut să furnizeze următoarele informații aferente procesului de achiziție publică:

-Hotararea CL privind aprobarea programului anual 2010 a achizițiilor publice

- Notă justificativă privind aplicarea procedurii în cazul achiziției monitorizate
- Nr. și data Monitorului Oficial în care a fost publicat anunțul de intenție privind licitația.
- Adresa completă a link-ului cu anunțul de participare publicat pe SEAP
- Decizia de numire a comisiei/juriului de evaluare și declarațiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei.
- Lista ofertelor incluzând numele ofertantului și prețul ofertei.
- Procesul verbal de deschidere a ofertelor.
- Raportul procedurii de atribuire
- Lista contestațiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (daca este cazul)
- Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție (daca este cazul)
- Nr. și data Monitorului Oficial în care a fost publicat anunțul de atribuire
- Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție
- Raportul de evaluare a modului de execuție a contractului
- Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție.

Informațiile primite de la autoritățile contractante au fost analizate de către fiecare membru al GLMA iar până în data de 20 august 2010 membrii GLMA au depus fișele de monitorizare (*vezi Anexa 1 din Raportul nr. 1 de monitorizare*) la secretariatul GLMA.

Fișa de monitorizare sintetică a celor nouă achiziții întocmită de secretariat este prezentată mai jos în Anexa nr. 2

FIȘĂ SINTETICĂ NR . 1
de monitorizarea a proceselor de achiziții publice

Nr. crt.	Denumirea achiziției (bunuri, servicii, lucrari)	Autoritate a contractantă (AC)/ beneficiarul	Valoarea achiziției	Stadiul procesului de achiziție La 31 iulie 2010	Actiune din partea GLMA destinată constatării transparenței procesului de achiziție.	Constatări din partea GLMA privind asigurarea de catre AC a transparenței procesului de achiziție <i>Calificativul 1 privind transparența procesului de achiziție (lipsa transparenței, insuficient, suficient, bine, foarte bine)</i> <i>Calificativul 2 privind rigoarea administrativă a răspunsului instituției publice în procesul achiziției publice: (suficient, insuficient, bine, foarte bine)</i> <i>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență</i>
1	Conservare Iaz Tăușani	SC CONVERS -MIN SA	391.316,00 Lei	Achiziționat	Adresa nr.3144/22.07.2010, solicitare documente privind transparența în procesul achizițiilor publice	<p>-Notă justificativă privind aplicarea procedurii în cazul achiziției monitorizate: s-a trimis</p> <p>-Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de intentie privind licitatia: nu este cazul</p> <p>-Adresa completa a link-ului cu anuntul de participare publicat pe SEAP: nu este cazul</p> <p>-Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriiului si declaratiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei:s-a trimis</p> <p>-Lista ofertelor incluzand numele ofertantului si pretul ofertei:s-a trimis</p> <p>-Procesal verbal de deschidere a ofertelor: s-a trimis</p> <p>-Raportul procedurii de atribuire: s-a trimis</p> <p>-Lista contestatiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestatiilor (daca este cazul): nu este cazul</p> <p>-Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție (daca este cazul): nu este cazul</p> <p>-Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de atribuire:s-a trimis</p> <p>-Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție: nu s-a trimis</p> <p>lucrările se afla în execuție</p> <p>-Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului: nu s-a trimis</p> <p>lucrările se afla în execuție</p> <p>-Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție: nu este cazul</p>

2	Execuția de lucrări privind conservarea/ecologizarea minei Lișava din cadrul Companiei Naționale a Uranului S.A. București:	S.C. CONVERS -MIN S.A. București prin Compania Națională a Uranului S.A. București	36.143.635 Lei	Achiziționat	Idem	<p>Calificativul 1 : foarte bine Calificativul 2: foarte bine</p> <p>-Notă justificativă privind aplicarea procedurii în cazul achiziției monitorizate: s-a trimis</p> <p>-Nr. și data Monitorului Oficial în care a fost publicat anunțul de intenție privind licitația:s-a trimis</p> <p>-Adresa completa a link-ului cu anunțul de participare publicat pe SEAP:s-a trimis</p> <p>-Decizia de numire a comisiei de evaluare/jurului și declarațiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei:s-a trimis</p> <p>-Lista ofertelor incluzând numele ofertantului și prețul ofertei: s-a trimis</p> <p>-Procesul verbal de deschidere a ofertelor: s-a trimis</p> <p>-Raportul procedurii de atribuire: s-a trimis</p> <p>-Lista contestațiilor primite și depuse la Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor (daca este cazul): nu este cazul</p> <p>-Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție (daca este cazul): nu este cazul</p> <p>-Nr. și data Monitorului Oficial în care a fost publicat anunțul de atribuire:s-a trimis</p> <p>-Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție: nu s-a trimis</p> <p>lucrările se afla în execuție</p> <p>-Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului: nu s-a trimis</p> <p>lucrările se afla în execuție</p> <p>-Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție: nu este cazul</p> <p><i>Calificativ privind asigurarea transparenței procesului de achiziții:</i></p> <p>Calificativul 1 : foarte bine Calificativul 2: foarte bine</p>
3	Proiect integrat înființare sistem de alimentare cu apă, canalizare stație de epurare în Șopotu Nou, modernizare străzi și drumuri comunale Șopotu Nou, modernizare cămin cultural Stancilova	Consiliul Local Șopotu Nou	3.228.264 Euro	Licitație publică desfășurată, comunicat rezultate evaluare oferte	Idem	<p>-nu s-a primit raspuns, în termen legal, la adresa</p> <p>Calificativul 1 : lipsă de transparență Calificativul 2: insuficient</p> <p>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență: Se va cere un răspuns de la Autoritatea Națională de Monitorizare și Reglementare a Achizițiilor Publice (ANRMAP)</p>

4	Înființare spații verzi în comuna Sasca Montană, județul Caraș – Severin	Consiliul Local Sasca Montană	548552 mii Lei	Întocmit contract de servicii nr.2312/07.1 0.2009 cu SC Structural Adviser SRL Cluj – Napoca, având ca obiect furnizare servicii de consultanță -depus dosar la AFM	Idem	<p>-Hotararea CL privind aprobarea programului anual 2010 al achizițiilor publice: s-a trimis</p> <p>-Notă justificativă privind aplicarea procedurii în cazul achiziției monitorizate: s-a trimis</p> <p>-Nu s-au trimis: Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de intentie privind licitatia; Adresa completa a link-ului cu anuntul de participare publicat pe SEAP; Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriului si declaratiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei, Lista ofertelor incluzand numele ofertantului si pretul ofertei; Procesal verbal de deschidere a ofertelor; Raportul procedurii de atribuire; Lista contestatiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestatiilor (daca este cazul); Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție (daca este cazul); Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de atribuire; Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție; Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului; Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție</p> <p><i>Motivul:</i> CL Sasca Montana asteapta întocmirea documentelor de către firma de consultanță angajată</p> <p>Calificativul 1 : bine</p> <p>Calificativul 2 : bine</p> <p>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență: Se vor solicita din nou documente privind transparenta procesului de achiziție printr-o scrisoare adresata CL Sasca Montana .</p>
5	Punct de informare turistică	Consiliul Local Cărbunari	859.460 Lei	Pregătirea procesului de achiziție	Idem	<p>-nu s-a primit raspuns, in termen legal, la adresa</p> <p>Calificativul 1 : lipsă de transparență</p> <p>Calificativul 2 : insuficient</p> <p>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență: Se va cere un răspuns de la ANRMAP</p>
6	Canalizare și stație de epurare Eftimie Murgu	Consiliul Local Eftimie Murgu	4.941.428 Lei	Disponibilitatea pentru participanții la licitație a documentației de atribuire	Idem	<p>-Hotararea CL privind aprobarea programului anual 2010 al achizițiilor publice: nu s-a trimis, nu există justificare</p> <p>- S-au trimis: Notă justificativă privind aplicarea procedurii în cazul achiziției monitorizate, Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de intentie privind licitatia:s-a trimis, Adresa completa a link-ului cu anuntul de participare publicat pe SEAP:s-a trimis, Decizia de numire a comisiei de evaluare/juriului si declaratiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei, Lista ofertelor incluzand numele ofertantului si pretul ofertei, Procesal verbal de deschidere a ofertelor, Raportul procedurii de atribuire</p> <p>-A motivat că, datorită tipului de achiziție, nu este cazul : Lista contestatiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestatiilor, Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție, Nr. si data Monitorului Oficial in care a fost publicat anuntul de atribuire</p>

7	Lucrări Amenajări pentru protecția mediului și aducerea la starea inițială Răcășdia	Consiliul Local Răcășdia	118.919 Lei	Pregătirea procedurii de achiziție	Idem	<p>-Nu s-au trimis dar trebuia justificat ca procesul de achiziții nu a ajuns în faza de disponibilitate pentru următoarele documente: Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție, Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului, Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție.</p> <p>Calificativul 1 : bine Calificativ 2: suficient</p> <p>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență: Se vor solicita din nou documente neprimite privind transparența procesului de achiziție printr-o scrisoare adresată CL Sasca Montana, în funcție de evoluția stadiului achiziției</p> <p>-Hotărârea CL privind aprobarea programului anual 2010 al achizițiilor publice: s-a trimis doar o hotărâre de aprobare a achizițiilor publice pe anul 2010 aprobată de primar;</p> <p>-Decizia de numire a comisiei de evaluare/jurului și declarațiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei: s-a trimis doar dispoziția privind constituirea comisiei de evaluare a ofertelor</p> <p>-Nu s-au trimis: Notă justificativă privind aplicarea procedurii în cazul achiziției monitorizate; Nr. și data Monitorului Oficial în care a fost publicat anunțul de intenție privind licitația; Adresa completa a link-ului cu anunțul de participare publicat pe SEAP; Decizia de numire a comisiei de evaluare/jurului și declarațiile de imparțialitate și confidențialitate ale membrilor comisiei; Lista ofertelor incluzând numele ofertantului și prețul ofertei; Procesal verbal de deschidere a ofertelor; Raportul procedurii de atribuire;</p> <p><i>Motivul:</i> CL Răcășdia asteapta întocmirea documentelor de către firma de consultantă angajată</p> <p>-Nu s-au trimis dar trebuia justificat ca procesul de achiziții nu a ajuns în faza de disponibilitate pentru următoarele documente: Lista contestațiilor primite și depuse la Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor (daca este cazul); Decizia de anulare a aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție (daca este cazul); Nr. și data Monitorului Oficial în care a fost publicat anunțul de atribuire, Raportul intermediar/final de execuție a contractului de achiziție; Raportul de evaluarea modului de execuție a contractului; Raportul controlului administrativ extern al ANRMAP prin respectarea procedurilor de achiziție</p> <p>Calificativ 1: suficient Calificativ 2: suficient</p> <p>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparență: Se vor</p>
---	---	--------------------------	-------------	------------------------------------	------	---

8	Canalizare și stație de epurare Sichevița și Gornea	Primăria Sichevița	3.960.000 Lei	Pregătirea procedurii de achiziție	Idem	<p>solicita din nou documente neprimite privind transparenta procesului de achiziție printr-o scrisoare adresata CL Sasca Montana, în funcție de evoluția stadiului achiziției</p> <p>-nu s-a primit raspuns, in termen legal, la adresa</p> <p>Calificativul 1 : lipsă de transparentă</p> <p>Calificativul 2: insuficient</p> <p>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparentă: Se va cere un răspuns de la ANRMAP</p>
9	Reabilitarea rețelelor de apă potabilă din orașele Anina, Moldova Nouă și Oravița.	SC AQUACA RAȘ SA	11.105.107,82 Euro	Execuția contractului de lucrari	Idem	<p>-Rapoartele intermediar și final de execuție a contractului de achiziție: nu s-au trimis cu precizarea instituției este că „ lucrările sunt în execuție, termenul de finalizare fiind septembrie 2010, se vor trimite de îndată ce le vor avea”, nu există precizări dacă, conform reglementărilor în vigoare, era necesar un raport intermediar</p> <p>- Rapoartele intermediar și final de evaluare a modului de execuție a contractului nu s-au trimis cu precizarea instituției este că „ lucrările sunt în execuție, termenul de finalizare fiind septembrie 2010, se vor trimite de îndată ce le vor avea”, nu există precizări dacă, conform reglementărilor în vigoare, era necesar un raport intermediar.</p> <p>-Rapoartele intermediar și final a controlului administrativ extern al ANRMAP privind respectarea procedurilor de achiziție nu s-au trimis, precizarea instituției este că „lucrările sunt în execuție, termenul de finalizare fiind septembrie 2010, se vor trimite de îndată ce le vor avea” nu există precizări dacă, conform reglementărilor în vigoare, era necesar un raport intermediar.</p> <p>- Rapoartele intermediar și final al Ministerului Finanțelor Publice – UCVAP privind verificarea aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică: s-a trimis raportul final</p> <p>Au fost trimise documente nesolicitate ale dosarului de licitație.</p> <p>Calificativ 1: suficient</p> <p>Calificativ 2: suficient</p> <p>Măsuri din partea GLMA pentru îmbunătățirea gradului de transparentă: Se va cere explicații de la ANRMAP și UCVAP privind nevoia și baza legală a raportelor intermediare de control în cazul acestei achiziții.</p>

IV. Concluzii și recomandări ale GLMA destinate autorităților contractante/beneficiarilor de fonduri publice și autorităților din sistemul instituțional al achizițiilor publice cu privire la îmbunătățirea transparenței proceselor de achiziții publice din aria proiectului.

-Calificativele obținute de cele 9 achiziții publice privind modul de asigurare a transparenței sunt următoarele: foarte bine – 2 achiziții, bine – 2 achiziții, suficient – 2 achiziții, lipsa de transparență – 3 achiziții. In acest context 45% din achizițiile monitorizate corespund gradului de transparență vizat de impactul implementării proiectului.

-Calificativele obținute de cele 9 achiziții publice privind rigoarea administrativă a documentelor incluse în dosarul de achiziție sunt următoarele: foarte bine – 2 achiziții, bine – 1 achiziție, suficient – 3 achiziții, insuficient – 3 achiziții.

-In cazul achizițiilor apreciate ca lipsite de transparență se va solicita un punct de vedere de la Autoritatea Națională de Monitorizare și Reglementare a Achizițiilor Publice (ANRMAP).

-In cazul achizițiilor la care transparența fost apreciată cu calificativele suficient și bine se va reveni cu o scrisoare prin care se vor cere autorităților contractante noi clarificări privind lipsa unor documente de la dosarul achizițiilor.

-Pentru toate achizițiile vor fi solicitate documentele noi privind transparența care urmează a fi întocmite în măsura în care procesul de achiziție evoluează.

MEMBRII GLMA (numele, semnatura)

Sturza Popovici Cornel –
coordonator GLMA (GEC Nera).....

Ghibus Marius (Instituția Prefectului).....

Chiran Ioan Gheorghe (Speo Caras).....

Cheva Silviu(GEC Nera).....

Sava Maria (GEC Nera).....

SECRETAR GLMA

Susan Alin (GEC Nera).....



Proiect finanțat de

Uniunea Europeană reprezintă o entitate politică, socială și economică compusă din 27 țări. Statele Membre au decis împreună, pe parcursul unui proces de extindere ce a durat 50 de ani, să construiască o zonă de stabilitate, democrație și dezvoltare durabilă, menținând diversitatea culturală, toleranța și libertățile individuale. Uniunea Europeană își propune să împărtășească realizările și valorile sale cu țările și popoarele de dincolo de granițele ei.